UCHWAŁA NR XXIV/214/20
RADY GMINY KŁODAWA

z dnia 10 grudnia 2020 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok

Na podstawie art.18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020r. poz. 713 ze zmianami), w związku z art.4 [1] ust. 2 ustawy z 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277) i art. 10 ust. 3 ustawy z 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2019 r. poz. 852 ze zmianami) uchwala się co następuje:

§ 1. Uchwala się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 stanowiący załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Kłodawa.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kłodawa

Andrzej Stanisław Korona

Załącznik do uchwały Nr XXIV/214/20

Rady Gminy Kłodawa

z dnia 10 grudnia 2020 r.

GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII na rok 2021

Wprowadzenie

Używanie alkoholu i narkotyków powoduje duże szkody zdrowotne i społeczne. Koniecznym staje się więc podejmowanie działań zmierzających do ograniczania popytu i podaży tych środków, a także działań mających na celu redukcję szkód zdrowotnych i społecznych wynikających z używania substancji psychoaktywnych. Szczególnie istotne jest, aby działania takie podejmowane były na poziomie lokalnym. Nadużywanie alkoholu powoduje nie tylko szkody zdrowotne, ale również społeczne, takie jak: naruszanie zasad bezpieczeństwa publicznego, przestępczość wypadki samochodowe, przemoc w rodzinie, ubóstwo i bezrobocie. Problemy związane z alkoholem powodują także wysokie koszty ekonomiczne ponoszone przez państwo. Dlatego działania w zakresie zapobiegania problemom alkoholowym i rozwiązywania ich powinny być przedmiotem szczególnej troski ze strony organów administracji rządowej i samorządowej.

OBJAWY OSTRZEGAWCZE DOTYCZĄCE UZALEŻNIENIA ALKOHOLOWEGO

Niebezpieczeństwo uzależnienia od alkoholu pojawia się w chwili, kiedy człowiek zauważa, że działanie alkoholu **odpręża i daje ulgę, redukuje napięcie i niepokój, osłabia poczucie winy, ośmiela, ułatwia zaśnięcie czy pobudza do działania**. Stopniowo, osoba zagrożona uzależnieniem zaczyna **poszukiwać**, inicjować i organizować okazje do wypicia, pije z chciwością, wyprzedza kolejki, powtarzają się przypadki upicia, a także **pije alkohol pomimo zaleceń lekarskich**, sugerujących konieczność powstrzymywania się od picia. Wkrótce zaczyna być dumna z tego, że może wypić większą niż uprzednio ilość alkoholu (tzw. mocna głowa świadcząca o wzroście tolerancji na alkohol), ale jednocześnie pojawia się niepokój spowodowany trudnościami w odtworzeniu wydarzeń, które miały miejsce podczas picia (tzw. palimpsesty alkoholowe, „urwane filmy", „**przerwy w życiorysie**"). Osoby, które uprzednio piły wyłącznie w sytuacjach towarzyskich zaczynają **pić samotnie** i do tego w ukryciu. Coraz częściej powtarzają się przypadki prowadzenie samochodu po niewielkiej nawet ilości alkoholu. Osoba „**wchodząca**" w uzależnienie stara się unikać rozmów na temat swojego picia, a później **reaguje gniewem bądź agresją** na sygnały sugerujące potrzebę ograniczenia picia oraz w sytuacjach utrudniających dostęp do alkoholu. Kiedy zaczyna sobie zdawać sprawę z tego, że jej picie różni się od picia innych osób podejmuje „**ciche**" **próby ograniczania picia** po to, aby udowodnić sobie, że jeszcze posiada kontrolę nad piciem alkoholu.

OBJAWY ALKOHOLIZMU

Uzależnienie od alkoholu , czyli alkoholizm, jest chorobą, która zaczyna się i rozwija podstępnie, bez świadomości zainteresowanej osoby. Polega na niekontrolowanym piciu napojów alkoholowych i może doprowadzić do przedwczesnej śmierci. Objawy tej choroby to przede wszystkim takie zjawiska, jak:

Zmiana tolerancji na alkohol

Podwyższenie tolerancji ujawnia się, gdy wypicie tej samej ilości co kiedyś, powoduje słabsze niż poprzednio efekty-żeby uzyskać ten sam efekt co poprzednio, trzeba wypijać więcej niż kiedyś. Obniżenie tolerancji ujawnia się, gdy przy dawkach alkoholu mniejszych niż poprzednio, pojawiają się podobne efekty nietrzeźwości.

Objawy abstynencyjne

Gdy człowiek przerywa dłuższe picie lub zmniejsza ilość wypijanego alkoholu, pojawiają się bardzo przykre objawy-niepokój i drażliwość, dreszcze i drżenie kończyn, skurcze mięśniowe, poty, nudności, a nawet zaburzenia świadomości i majaczenia. Osoba uzależniona stara się szybko usunąć te cierpienia przy pomocy alkoholu.

Subiektywne poczucie łaknienia alkoholu

W miarę upływu czasu bez alkoholu, pojawiają się nieprzyjemne doznania podobne do głodu i wewnętrznego przymusu wypicia, połączonego z poczuciem paniki i obawą, że się nie wytrzyma długo bez alkoholu.

Koncentracja życia wokół picia

Obecność alkoholu w życiu codziennym staje się czymś bardzo ważnym, dużo uwagi i zabiegów jest skoncentrowanych wokół okazji do wypicia i dostępności alkoholu.

Utrata kontroli nad piciem

Po wypiciu pierwszej porcji alkoholu, ujawnia się niemożność skutecznego decydowania o ilości wypijanego alkoholu i o momencie przerwania picia.

Zaburzenia pamięci i świadomości

Po wypiciu pojawiają się „dziury pamięciowe", całe fragmenty wydarzeń znikają z pamięci, mimo próby obrony pozorów rozumności i ciągłości postępowania, coraz więcej rzeczy dzieje się poza świadomością osoby uzależnionej.

Nawroty picia po próbach utrzymania okresowej abstynencji

Od czasu do czasu człowiek dostrzega, że picie wymyka mu się spod kontroli i próbuje udowodnić sobie i innym, że potrafi nad tym zapanować, jednak próby te przynoszą niepowodzenie.

W Polsce podstawę prawną rozwiązywania problemów alkoholowych stanowi ustawa o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277 ze zmianami). Ustawa określa kierunki polityki państwa wobec alkoholu. Kompleksowo reguluje zagadnienia dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, wskazuje zadania z tego zakresu oraz podmioty odpowiedzialne za ich realizację. Zgodnie z zapisami ustawy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gminy i jest realizowane w postaci gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, uchwalanych corocznie przez rady gmin. Realizacje tych zadań inicjuje, w myśl ustawy, powołana przez Wójta Gminy Kłodawa Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021 jest kontynuacją wielu działań zainicjowanych w latach ubiegłych. Jego celem jest stworzenie spójnego systemu działań profilaktycznych i naprawczych.

Niezbędna wiedza do realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii pozyskiwana jest z następujących źródeł:

üwywiadów środowiskowych,

üwyników konkursów tematycznych przeprowadzanych w szkołach, bibliotece, świetlicach oraz Gminnym Centrum Kultury,

üpozyskanych informacji od wójta Gminy Kłodawa, radnych, kierowników referatów, sołtysów, członków zespołu interdyscyplinarnego, instruktorów świetlic, dyrektorów placówek oświatowych,

üzadań realizowanych przez Gminną Bibliotekę Publiczną,

ürozmów przeprowadzonych z pracownikami socjalnymi, asystentami rodzinnymi, kuratorami,

üobserwacji i przedsięwzięć członków GKRPA.

Adresaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

Adresatami Programu są wszyscy mieszkańcy Gminy Kłodawa, w szczególności następujące grupy osób:

üosoby uzależnione od alkoholu lub innych środków psychoaktywnych,

üosoby współuzależnione, w tym stanowiące najbliższe otocznie osób borykających się z problemem,

üdzieci i młodzież szkolna, w tym uczestnicy zajęć pozalekcyjnych prowadzonych na terenie gminy,

üsprzedawcy napojów alkoholowych,

ükierowcy,

üinstytucje, stowarzyszenia i osoby fizyczne służące rozwiązywaniu problemów alkoholowych oraz podejmujące działania profilaktyczne w różnych obszarach.

Realizatorzy Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii

1. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych powołana Zarządzeniem Wójta Nr W/30/2020 z dnia 16 marca 2020 r. działająca w zakresie :

a) inicjowania i koordynowania polityki gminy wobec problemów

alkoholowych w Gminie Kłodawa,

b) prowadzenia kontroli przestrzegania warunków sprzedaży

napojów alkoholowych w Gminie Kłodawa,

c) występowania z wytyczaniem priorytetów Gminnego Programu

Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz

Przeciwdziałania Narkomanii.

2. Inne podmioty realizujące zadnia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Źródła i zasady finansowania
Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Alkoholizmowi

1. Źródłem finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii są środki finansowe budżetu gminy pochodzące z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

2. Zasady finansowania zadań Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii określa załącznik do niniejszego programu.

ZADANIA GMNNEGO PROGRAMU PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWNANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH ORAZ PRZECIWDZIAŁANIA NARKOMANII

ZADANIE I **Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych.**	
CEL	**DZIAŁANIA**
1.Umożliwienie dostępu do bezpłatnego leczenia osób uzależnionych i udzielenie wsparcia członkom ich rodzin.	1.Pomoc osobom uzależnionym, ofiarom przemocy i ich rodzinom poprzez: a)utworzenie na terenie Gminy Kłodawa punktu informacyjnego/grupy wsparcia dla osób uzależnionych i ich rodzin, b)motywowanie do korzystania z konsultacji dla osób uzależnionych i współuzależnionych oraz ofiar przemocy, w tym z pomocy indywidualnej i grupowej z zakresu psychologii, psychoterapii, porad prawnych; c)współpracę z podmiotami tworzącymi system pomocy osobom uzależnionym i ofiarom przemocy (np. udzielanie niezbędnych informacji, przygotowanie wymaganej dokumentacji, pozyskanie skierowań oraz opinii biegłych, wnioskowanie o wsparcie finansowe do GOPS).

	2.Działania wspierające dla osób uzależnionych, współuzależnionych oraz ofiar przemocy: kierowanie na terapie, dofinansowanie programów rehabilitacji, itp. 3.Udzielenie pomocy osobom uzależnionym po przebytym podstawowym programie terapii – zachęcanie do udziału w programach motywujących i podtrzymujących abstynencję, monitoring sytuacji bieżącej. 4.Opłacanie kosztów powołania biegłych orzekających w przedmiocie uzależnienia. 5.Ponoszenie kosztów postępowania sądowego w sprawach o zobowiązanie do leczenia w placówkach odwykowych.

ZADANIE II

Udzielanie rodzinom, w których występują problemy dotyczące uzależnień pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą w rodzinie.

CEL	DZIAŁANIA
1.Zmniejszenie liczby i rodzajów zaburzeń życia rodzinnego, związanych z nadużywaniem alkoholu i innych środków psychoaktywnych oraz stosowaniem przemocy w rodzinie.	1.Dofinansowywanie działań i programów związanych z opieką terapeutyczną, psychologiczną, opiekuńczo-wychowawczą, prawną dla dzieci i ich rodzin dotkniętych problemem uzależnienia. 2.Współudział w działaniach mających na celu pomoc osobom uzależnionym i współuzależnionym oraz ofiarom przemocy – współpraca z Policją, GOPS, GBP, GOK, przedstawicielami ochrony zdrowia, placówkami oświatowymi i innymi jednostkami wspierającymi działania profilaktyczne. 3.Poradnictwo i interwencje w zakresie problemów uzależnień i przeciwdziałania przemocy. 4.Dofinansowanie programów pomocy psychologicznej i psychoterapii dla osób z syndromem dorosłych dzieci alkoholików. 5. Wspieranie pracy interdyscyplinarnych zespołów ds. pomocy dziecku i rodzinie z problemem alkoholowym.

ZADANIE III

Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej w zakresie rozwiązywania problemów alkoholowych i przeciwdziałania narkomanii, w szczególności dla dzieci i młodzieży, w tym prowadzenie pozalekcyjnych zajęć sportowych, a także działań na rzecz dożywiania dzieci uczestniczących w pozalekcyjnych programach opiekuńczo – wychowawczych i socjoterapeutycznych.

CEL	DZIAŁANIA
	1.Pokrywanie kosztów realizacji programów profilaktyczno-edukacyjnych na terenie szkół i świetlic (na wniosek

1.Opóźnienie inicjacji alkoholowej, narkotykowej, nikotynowej oraz zmniejszenie liczby i częstotliwości korzystania ze środków zmieniających świadomość.	organizatorów/inicjatorów). 2.Współfinansowanie wypoczynku letniego i zimowego dla dzieci i młodzieży. 3.Organizowanie spotkań dla dzieci i młodzieży o różnym charakterze, mających na celu wskazanie możliwości spędzania czasu wolnego bez środków uzależniających. 4.Rozwijanie różnorodnych form pomocy dla dzieci i młodzieży zaniedbanej wychowawczo. 5.Dofinansowanie alternatywnych form spędzania czasu wolnego przez dzieci i młodzież z terenu gminy. 6.Monitowanie do instytucji zajmujących się problemami dzieci i młodzieży sytuacji niepokojących dotyczących uzależnień. 7.Organizacja lokalnych imprez sportowo-rekreacyjnych, turystycznych i kulturalnych z odniesieniem profilaktycznym. 8.Współfinansowanie świetlic funkcjonujących na terenie Gminy Kłodawa. 9.Organizowanie szkoleń dla sprzedawców napojów alkoholowych. 10.Zakup i rozprowadzanie materiałów informacyjno-edukacyjnych (książki, płyty CD, broszury, ulotki itp.). 11. Dofinansowanie szkoleń i kursów specjalistycznych w zakresie pracy profilaktycznej z dziećmi, młodzieżą oraz rozwijanie umiejętności prowadzenia zajęć profilaktycznych organizowanych dla nauczycieli, pedagogów, psychologów.

ZADANIE IV

Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 13[1] i 15 ustawy oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego.

CEL	DZIAŁANIA
1.Wyeliminowanie sytuacji, w których nastąpiło naruszenie przepisów określonych w art. 13[1] i 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.	1.Występowanie przed sądem jako oskarżyciel publiczny. 2.Wskazywanie policji na etapie postępowania dowodowego konkretnych osób jako świadków oraz przekazywanie dokumentów, które mogą być wykorzystane jako dowody w sprawie. 3.Składanie zawiadomienia o podejrzeniu popełnienia przestępstwa. 4.Prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwoleń.

	5.Podejmowanie działań interwencyjnych w zgłoszonych przypadkach sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim, osobom nietrzeźwym oraz na tzw. „kredyt" lub „pod zastaw".
ZADANIE V **Wspomaganie działalności instytucji, stowarzyszeń i osób fizycznych, służącej rozwiązywaniu problemów alkoholowych.**	
CEL	**DZIAŁANIA**
1.Zwiększenie jakości inicjatyw skierowanych do osób z problemem alkoholowym i członków ich rodzin oraz podniesienie kompetencji i umiejętności osób pracujących w obszarze profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.	1. Działania w środowisku pracy; a)kampanie informacyjne; b)działania edukacyjne. 2.Współpraca z przedstawicielami stowarzyszeń abstynenckich: a)gromadzenie doświadczeń; b)czerpanie dobrych przykładów; c)wspólne działania, mające na celu aktywizację zawodową osób uzależnionych. 3.Szkolenia dla osób zajmujących się profilaktyką i rozwiazywaniem problemów alkoholowych. 4.Współpraca z kościołami i związkami wyznaniowymi.
ZADANIE VI **Wspieranie zatrudnienia socjalnego poprzez organizowanie i finansowanie centrów integracji społecznej.**	
CEL	**DZIAŁANIA**
1.Reintegracja społeczna i zawodowa osób uzależnionych od alkoholu i ich rodzin.	1.Współpraca z GOPS, polegająca na zapewnieniu podstawowych warunków życia osobom uzależnionym i współuzależnionym. 2.Odbudowywanie i podtrzymanie wśród osób uzależnionych zdolności do samodzielnego świadczenia pracy. 3.Pomoc w nabywaniu nowych kwalifikacji zawodowych.

Załącznik Nr 1 do Załącznika Nr 1

Preliminarz wydatków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na rok 2021

§	Przeznaczenie	Kwota
	Przeciwdziałanie narkomanii	**1.500,00**
4210	Zakup materiałów i wyposażenia.	1.000,00
4300	Zakup usług pozostałych.	500,00
	RAZEM	***1.500,00***
	Przeciwdziałanie alkoholizmowi	**118.500,00**
3030	Delegacje - dot. osób, które nie są pracownikami Urzędu Gminy.	500,00
4170	Wynagrodzenia bezosobowe (koszty posiedzeń GKRPA). Organizacja wypoczynku dla dzieci – um. zlec.	43.000,00
4210	Zakup materiałów i wyposażenia, w tym między innymi: - obóz letni dla dzieci i młodzieży, - dofinansowanie wycieczek szkolnych i innych wobec dzieci pochodzących z rodzin objętych pomocą GKRPA, - działalność prelekcyjna o charakterze profilaktycznym, konkursy, spektakle profil., - współpraca z Gminną Biblioteką Publiczną w Kłodawie, - wspieranie placówek leczenia uzależnień, - zakup materiałów na potrzeby GKRPA, - inne wynikające z potrzeb społeczności lokalnej – mieszczące się w kompetencjach komisji.	20.000,00
4210	Działalność świetlic	20.000,00
4230	Zakup leków osobom objętym pomocą GKRPA.	1.500,00
4300	Zakup usług pozostałych, np.: - ekspertyzy i opinie w przedmiocie uzależnień (biegły psycholog i psychiatra), - organizacja obozu letniego oraz różnych form spędzania czasu wolnego dzieci i młodzieży.	23.000,00
4550	Szkolenia członków GKRPA będących członkami korpusu służby cywilnej – pracowników Urzędu Gminy.	4.500,00

4700	Szkolenia członków GKRPA niebędących członkami korpusu służby cywilnej – pracowników Urzędu Gminy oraz szkolenie sprzedawców napojów alkoholowych.	6.000,00
	RAZEM	***118.500,00***
	RAZEM	**120.000,00**

Załącznik Nr 2 do Załącznika Nr 1

Zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. Stawkę wynagrodzenia za udział w posiedzeniu dla członka komisji ustala się w wysokości 25% ryczałtu radnego Gminy Kłodawa.

2. Dla przewodniczącego komisji ustala się wynagrodzenie w wysokości 25% ryczałtu radnego przewodniczącego komisji.

3. Podstawą otrzymywania wynagrodzenia jest podpis złożony na liście obecności potwierdzający udział w posiedzeniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 4^1 ust. 1 i 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi z dnia 26 października 1982 r. (Dz. U. z 2019 r. poz. 2277), prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu należy do zadań własnych gmin. Realizacja zadań jest prowadzona w postaci Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, stanowiącego część strategii rozwiązywania problemów społecznych, uchwalanego corocznie przez radę gminy.

Ustawa określa najważniejsze kategorie zadań, które powinny być realizowane w oparciu o **GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIAZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**.

Wprowadzenie Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii na 2021 rok pozwoli na realizację określonych w nim celów, w obszarze zapobiegania alkoholizmowi i narkomanii oraz współpracę w tym zakresie różnych podmiotów i instytucji.

Wykonanie zadań przyjętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uzależnia się od dochodów z opłat za wydane na podstawie art.18 i 18^1 w/w ustawy zezwolenia na prowadzenie sprzedaży napojów alkoholowych.